КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ ОБ ОЧАГАХ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ И РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ (СОВОР)

ПУНКТ 12.5 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(*Подготовлен Секретариатом МККЗР*)

Общая информация

[1] Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы содержит восемь пунктов Плана развития (ППР), один из которых – "Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и организации мер реагирования на них (СОВОР)". Для разработки рекомендаций по вопросам эффективности СОВОР была создана Целевая группа Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) по СОВОР (ЦГ СОВОР)[1]. В 2021 году ЦГ СОВОР провела заседание в виртуальном формате, по итогам которого она подготовила рекомендации, которые были представлены 16-й сессии КФМ (2022 год)[2] и опубликованы на МФП[3].

[2] В качестве временной меры 16-я сессия КФМ (2022 год) постановила учредить Руководящую группу СОВОР (РГ СОВОР), которая будет заниматься созданием потенциала СОВОР, при этом Бюро было поручено рассмотреть и утвердить круг ведения (КВ) РГ СОВОР[4]. В 2022 году Секретариат МККЗР объявил о привлечении экспертов для участия в РГ СОВОР[5] и рассмотрел полученные от кандидатов заявки. На своем совещании в октябре 2022 года Бюро одобрило

[1] Целевая группа КФМ по укреплению систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них, круг ведения и членский состав: https://www.ippc.int/en/commission/cpm-focus-group-reports/strengthening-pest-outbreak-alert-and-response-systems/

[2] CPM 2022/36: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/02/36_CPM_2022_CPM_FG_POARS-2022-02-15.pdf

[3] Рекомендации по обеспечению эффективности системы оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них: https://assets.ippc.int/static/media/files/mediakitdocument/en/2022/03/POARS_All_Recommendations.pdf

[4] Круг ведения Руководящей группы по глобальной системе оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/08/2022_ToRs_POARS_SG_cleaned_2022_08_10.pdf

[5] Объявление о привлечении экспертов в Руководящую группу по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них: https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-pest-outbreak-alert-and-response-systems-steering-group/

отобранных экспертов и назначило представителя Бюро для участия в РГ СОВОР[6]. Информация о членском составе РГ СОВОР размещена на МФП[7].

[3] На своей 17-й сессии (2023 год) КФМ согласовала Комплексный план осуществления связанных с Планом развития пунктов Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, подготовленный Целевой группой КФМ (ЦГ) по вопросам выполнения пунктов Плана развития, содержащегося в Стратегической рамочной программе (ППР СРП), включая предложенную последовательность выполнения работ и бюджеты[8]. Настоящий документ включает выдержки из Комплексного плана осуществления, касающиеся пункта о СОВОР Плана развития, и содержит обновленную информацию о текущих мероприятиях.

Практическая отдача

[4] В соответствии с Комплексным планом осуществления связанных с Планом развития пунктов Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы (2023 год)[9] будет разработана глобальная система оповещения о вредных организмах, включающая механизмы оценки новых фитосанитарных рисков и информирования о них и регулярно предоставляющая национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР) сведения об изменениях статусов вредных организмов во всем мире. НОКЗР будут использовать эту систему для быстрой мобилизации своих систем фитосанитарного контроля с целью снижения риска интродукции и распространения вредных организмов. НОКЗР, региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) и ФАО будут сотрудничать по вопросам разработки и внедрения всеобъемлющего, но простого в использовании инструментария, помогающего странам организовать быстрые и эффективные меры реагирования в случае обнаружения нашествий и первичных очагов вредных организмов. В случае нашествия усиленные системы и инструменты реагирования помогут странам принять необходимые меры гораздо быстрее, особенно если обнаружится первичный очаг новых вредных организмов. Кроме того, некоторые РОКЗР могут оказывать активную помощь НОКЗР в вопросах координации мер реагирования на нашествия вредных организмов в своих регионах.

Обновленная информация о ходе осуществления

[5] Была проделана большая работа по определению круга задач и составлению плана осуществления ППР, касающегося СОВОР. В 2022 году КФМ на своей 16-й сессии рассмотрела проект плана действий и постановила учредить РГ СОВОР, которая будет заниматься дальнейшей разработкой плана осуществления этого ППР.

[6] Считается, что ППР, касающийся СОВОР, все еще находится на этапе разработки и планирования. Секретариат МККЗР сейчас набирает персонал, который будет заниматься осуществлением этого ППР. В процессе планирования и подготовки к осуществлению этих мероприятий Секретариат МККЗР при поддержке технических рабочих групп координирует проведение эффективных программ борьбы с новыми вредными организмами – кукурузной лиственной совкой (*Spodoptera frugiperda*) и фузариозным увяданием бананов, вызываемым TR4. Обновленная информация по TR4 более подробно изложена в документе СРМ 2024/30 "Обновленная информация по борьбе с TR4".

---

[6] Доклад о работе совещания Бюро КФМ (октябрь 2022 года): https://www.ippc.int/en/publications/91812

[7] Членский состав Руководящей группы по СОВОР – Международная конвенция по карантину и защите растений (ippc.int)

[8] СРМ23/13_01: https://www.ippc.int/en/publications/91889/

[9] Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы. План осуществления пунктов Плана развития (стр. 17–19): https://www.ippc.int/en/publications/91889/

Осуществление

Создание РГ СОВОР и синергия

[7] На своем совещании в октябре 2022 года[10] Бюро согласовало членский состав РГ СОВОР. Бюро признало наличие синергетических связей между планируемыми мероприятиями в рамках ППР по СОВОР и Глобальной программой по фитосанитарному надзору, осуществляемой Секретариатом, и отметило, что СОВОР может стать структурой, через которую будет осуществляться эта новая фитосанитарная программа.

Как будет проходить работа РГ СОВОР в 2024 году

[8] ППР по СОВОР предусматривает обязательства стран по оповещению и работу по борьбе с конкретными вредными организмами. Он будет осуществляться Группой по вопросам применения и содействия (ГПС) Секретариата МККЗР под руководством РГ СОВОР. Прежде чем вводить СОВОР в действие, руководящая группа пересмотрит круг задач и создаст потенциал для работы СОВОР.

[9] Мандат РГ СОВОР рассчитан на два года, по истечении которых она должна будет провести обзор своей деятельности и представить КФМ рекомендации относительно своих дальнейших перспектив. На совещании ГСП в 2023 году[11] Секретариат МККЗР представил обновленную информацию о ходе осуществления ППР, касающегося СОВОР, и проинформировал о составе РГ СОВОР, которая, как планируется, начнет свою деятельность в начале 2024 года. Руководящая группа оценит рекомендацию для совещания заинтересованных сторон и скоординирует действия, связанные с отдельными вредными организмами. Она также определит критерии определения "нового вредного организма".

Обновленная информация о предлагаемом включении в МСФМ 5 термина "новый вредный организм"

[10] Комитет по стандартам (КС) обратился к Технической группе экспертов по Глоссарию (ТГГ) с просьбой добавить в МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов" термин "новый вредный организм". Этот запрос был связан с тем, что ЦГ СОВОР выявила необходимость дать определение этому термину. На своем совещании в 2022 году[12] ТГГ обсудила это предложение и представила проект определения термина "новый вредный организм" (2018-003) на утверждение КС.

[11] На своем совещании в мае 2023 года[13] КС обсудил предложенное определение и счел, что для передачи на консультации оно пока не готово. КС рекомендовал РГ СОВОР продолжить разработку критериев определения "нового вредного организма" и, если возникнет необходимость, привлечь к этой работе ТГГ. КС предложил Бюро дать указания относительно дальнейших действий в этом направлении.

[12] На своем совещании в 2023 году[14] ГСП признала важность определения понятия "новый вредный организм" для работы по осуществлению ППР, касающегося СОВОР, и призвала к скорейшему решению этого вопроса. ГСП подчеркнула, что было бы достаточно просто обозначить критерии,

[10] Доклад о работе совещания Бюро, состоявшегося в октябре 2022 года: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/11/Report_Bureau-2022-Oct.pdf

[11] Доклад о работе совещания ГСП 2023 года: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report_SPG-2023-Oct_2023-11-28.pdf

[12] Доклад о работе совещания ТГГ в декабре 2022 года: https://www.ippc.int/en/publications/92027/

[13] Доклад о совещании КС в мае 2023 года: https://www.ippc.int/en/publications/92494/

[14] Доклад о работе совещания ГСП 2023 года: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report_SPG-2023-Oct_2023-11-28.pdf

которым должен соответствовать "новый вредный организм", не давая четкого определения этого термина. ГСП отметила, что эти критерии будут зависеть от требований СОВОР. Кроме того, было подчеркнуто, что в настоящее время термин "новый вредный организм" не фигурирует ни в одном МСФМ, а определения, включенные в МСФМ 5, предназначены для использования в МСФМ.

Роль РОКЗР в СОВОР

[13] На совещании ГСП в 2022 году[15] ТКС РОКЗР представило документ, в котором говорилось, что "роль РОКЗР и других региональных организаций и учреждений должна заключаться в руководстве, поддержке, координации и увязке работы НОКЗР с СОВОР"[16]. В этом документе также перечислены конкретные меры, которые должны быть приняты РОКЗР для обеспечения эффективности СОВОР. Секретариат МККЗР пояснил, что ЦГ СОВОР старалась, не давая указаний относительно роли РОКЗР, представить всеобъемлющий перечень мер, которые РОКЗР в принципе могут принять. ГСП рекомендовала ТКС РОКЗР доработать свои замечания и представить их на рассмотрение РГ СОВОР.

Долгосрочный план

[14] В Комплексном плане осуществления связанных с Планом развития пунктов Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы (2023 год)[17] определены три главных направления работы РГ СОВОР. Они включают оценку и составление рейтинга новых вредных организмов растений, в том числе разработку критериев определения "новых вредных организмов". Вторым направлением является разработка инструментов надзора и реагирования, что предусматривает сравнительный анализ существующих инструментов и разработку новых для устранения выявленных пробелов. Наконец, третье направление – разработка национальных механизмов оповещения о вредных организмах, включая создание на базе МФП веб-сайта для обеспечения доступа к оповещениям, разработку системы перспективного планирования для сбора информации о новых вредных организмах и создание системы передачи предупреждений о них.

[15] На рисунке 1 показан пересмотренный график, а РГ СОВОР, в соответствии с поручением 16-й сессии КФМ (2022 год), нужно будет составить долгосрочный план работы. Начав свою деятельность в 2024 году, РГ СОВОР приступит к разработке новой редакции долгосрочного плана.

[15] Доклад о работе совещания ГСП 2022 года: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf

[16] 08_SPG_2022_Oct: https://www.ippc.int/en/publications/91576/

[17] Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы. План осуществления пунктов Плана развития (стр. 17–19): https://www.ippc.int/en/publications/91889/

Рисунок 1. Пересмотренный график работы по пункту повестки дня "Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и организации мер реагирования на них"

Рекомендации

[16] КФМ предлагается:

1) *принять к сведению* обновленную информацию о мероприятиях по укреплению систем оповещения об очагах вредных организмов и организации мер реагирования на них;
2) *принять к сведению* информацию о пересмотре графика выполнения программы работы;
3) *дать поручение* о выделении ресурсов на осуществление мероприятий по укреплению систем оповещения об очагах вредных организмов и организации мер реагирования на них.